



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
S E N A T

Comisia pentru cultură și media

Nr. XXXI/212/14.10.2025

AVIZ

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare (L345/2025)

Prin adresa nr. **L345/2025** din 6 octombrie 2025, Comisia pentru cultură și media a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu *„Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare”* (inițiator: Guvernul României).

În ședința din **14 octombrie** a.c., Comisia pentru cultură și media a dezbătut proiectul de lege și a hotărât, cu unanimitatea voturilor senatorilor prezenți, să adopte **aviz favorabil cu amendamente admise**. Amendamentele se regăsesc în Anexa la prezentul Aviz.

PREȘEDINTE,

Senator **prof. Gheorghe – Ioan BOTA**

SECRETAR,

Senator **Oana-Constanța BUZATU**

*Domnului senator Károly Zsolt CSÁSZÁR,
Președinte al Comisiei pentru administrație publică*

*Doamnei senator Maria-Gabriela HORGA,
Președinte al Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital*

Amendamente ADMISE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.52/2025 pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru stabilirea unor măsuri privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, precum și pentru stabilirea unor măsuri bugetare

(L345/2025)

Nr. Crt.	Textul O.U.G. nr. 52/2025	Text amendament/autor	Motivare
1.	Art. XVII (1) În anul 2025, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ordonatorii de credite ai autorităților și instituțiilor publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, nu pot încheia angajamente legale pentru categoriile de cheltuieli prevăzute la următoarele articole de cheltuieli bugetare: a)"Bunuri și servicii" pentru alineatul "Furnituri de birou"; b)reparații curente; c)bunuri de natura obiectelor de inventar;	La articolul XVII, după alineatul (3) se introduc trei alineate noi, alin. (3¹) - (3³), cu următorul cuprins: Nemodificat	Ordonanța de urgență nr. 52/2025 reprezintă un instrument de control bugetar aplicat anual în trimestrul IV, pentru asigurarea disciplinei financiare și a echilibrului macroeconomic. Măsurile de restrângere a cheltuielilor, inclusiv cele referitoare la instituțiile publice de cultură, nu constituie o noutate, fiind reluate constant în ultimii ani. În anii precedenți, astfel de acte normative au fost urmate aproape imediat de ordonanțe de urgență prin care domeniul culturii era exceptat în ansamblu de la aplicarea restricțiilor bugetare. Anul 2025 aduce o schimbare de abordare. Într-un context economic dificil, marcat de

Nr. Crt.	Textul O.U.G. nr. 52/2025	Text amendament/autor	Motivare
	d)cărți, publicații și materiale documentare; e)consultanță și expertiză; f)pregătire profesională; g)studii și cercetări; h)contribuții ale administrației publice locale la realizarea unor lucrări și servicii de interes public local, în baza unor convenții sau contracte de asociere; i)alte cheltuieli, cu excepția alineatelor "Chirii", "Prime de asigurare nonviață" și "Executarea silită a creanțelor bugetare"; j)asociații și fundații, cu excepția angajamentelor ce vizează domeniile "Sănătate", "Asistență socială" și finanțarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale prevăzute la art. 86 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, și ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară prevăzute la art. 10 din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. (2)Conducătorii autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1) au obligația de a dispune măsurile necesare astfel încât plățile lunare efectuate în perioada octombrie-decembrie 2025 la titlul de	Nemodificat	nevoia de disciplină bugetară, prezentul amendament introduce derogări limitate, strict justificate, care au ca scop asigurarea continuității activităților culturale fundamentale și evitarea blocării instituțiilor publice de cultură. Interdicțiile introduse prin OUG nr. 52/2025 sunt de natură să afecteze asigurarea misiunii instituțiilor culturale de a susține aria culturii scrise, a actului de creație și a creatorului, de protejare a patrimoniului național, precum și de reprezentare a României în străinătate sau fac parte din activitatea curentă, specifică instituțiilor subordonate finanțate din venituri proprii și subvenție de la bugetul de stat precum și a instituțiilor publice de cultură aflate în subordinea autorităților publice locale. Aceste interdicții determină ca activitățile de producere, exploatare și valorificare a bunurilor culturale și artistice să nu mai poată fi derulate, astfel că instituțiile de cultură nu-și mai pot exercita corect funcția socială, respectiv de a asigura satisfacerea cerinței de consum cultural. De asemenea, aceste instituții nu vor mai putea obține nici veniturile proprii necesare în vederea finanțării activității și degrevării, astfel, a bugetului de stat.

Nr. Crt.	Textul O.U.G. nr. 52/2025	Text amendament/autor	Motivare
	cheltuieli bugetare "Bunuri și servicii" să fie cel mult la nivelul mediei plăților efectuate în perioada ianuarie-septembrie 2025, majorată cu 10%. (3)Prevederile alin. (1) și (2) nu se aplică pentru cheltuielile cu medicamentele și materialele sanitare, cu serviciile medicale cu îngrijirea bolnavilor, cu serviciile cu asigurarea hranei în unitățile sanitare, în penitenciare, în instituții de asistență socială și în unități de asistență medico-socială, pentru cheltuielile cu acțiuni și programe de sănătate, cheltuielile aferente unităților de învățământ preuniversitar și universitar, precum și în cazul cheltuielilor generate de intervenții în situații de urgență, de menținerea ordinii publice și operative, precum și cheltuielile aferente lucrărilor de dezăpezire.	Nemodificat „(3¹) Pentru a putea realiza obligațiile din contractele de management încheiate cu autoritatea tutelară prin producerea, exploatarea, valorificarea de bunuri culturale, artistice, literare/cultură scrisă, cinematografice, cum ar fi: organizarea și prezentarea de spectacole și concerte, derularea de expoziții, publicarea/achiziția de cărți, publicații și tipărituri, elaborarea de studii și cercetări în domeniul culturii sau prin desfășurarea activităților de conservare, protejare, cercetare și promovare a bunurilor de patrimoniu cultural,	Astfel, prin completarea art. XVII cu alin. (3¹)–(3³), se creează cadrul legal prin care conducătorii instituțiilor publice de cultură – indiferent de modul de finanțare și subordonare – pot, în limitele bugetelor aprobate, încheia angajamente legale și efectua plăți la titlul „Bunuri și servicii” pentru activitățile care țin direct de îndeplinirea obligațiilor din contractele de management și de realizarea misiunii publice a instituțiilor culturale. Derogările vizează exclusiv activitățile vitale pentru funcționarea domeniului cultural: producerea și prezentarea spectacolelor și concertelor, inclusiv în cadrul evenimentelor cu caracter festivalier; pregătirea și derularea expozițiilor; activitățile de conservare, protejare, restaurare și punere în valoare a bunurilor de patrimoniu cultural mobil și imobil; intervențiile asupra monumentelor istorice; lucrările realizate din timbrul monumentelor istorice; derularea Programului Național „Limes” și săpăturile arheologice, elaborarea de studii și cercetări în domeniul culturii. Totodată, se asigură posibilitatea continuării producției editoriale, a proiectelor de diplomație

Nr. Crt.	Textul O.U.G. nr. 52/2025	Text amendament/autor	Motivare
		material și/sau imaterial, mobil și/sau imobil, independent sau, după caz, în cadrul evenimentelor speciale, organizate în acord cu misiunea instituției, conducătorii instituțiilor publice de cultură, indiferent de modul de finanțare și subordonare a acestora, pe cale de excepție, pot: a) încheia angajamente legale, la titlul 20 "Bunuri și servicii", pentru cheltuielile prevăzute la art. XVII alin. (1); b) depăși limita de plăți prevăzute la art. XVII alin. (2) pentru plățile efectuate la titlul 20 "Bunuri și servicii. (3²) Prevederile alin. (1) și (2) nu se aplică cheltuielilor cu: producția editorială, proiectele de diplomatie culturală, inclusiv târgurile internaționale de carte, finanțărilor acordate potrivit Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare nerambursabilă a proiectelor culturale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și	culturală, inclusiv participarea României la târgurile internaționale de carte, a continuării/derulării programelor de finanțare a proiectelor culturale, precum și utilizarea fondurilor provenite din donații și sponsorizări. De asemenea, actul normativ prevede excluderea de la aplicarea restricțiilor a cheltuielilor aferente participării personalului de specialitate la programele de formare profesională organizate de Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală, precum și a cheltuielilor necesare desfășurării acestor programe. Aceste măsuri sunt menite să susțină dezvoltarea competențelor profesionale, esențiale pentru modernizarea și eficientizarea sectorului cultural public. Evidențiem și faptul că activitatea acestora nu poate fi raportată la media plăților aferente perioadei ianuarie-septembrie, având în vedere că în perioada iulie-septembrie instituțiile de spectacole și concerte au stagiunea închisă sau instituțiile muzeale, bibliotecile nu desfășoară activități fiind închise pentru lucrări de igienizare și asigurare a tuturor condițiilor pentru beneficiarii actului cultural, fiind

Nr. Crt.	Textul O.U.G. nr. 52/2025	Text amendament/autor	Motivare
	(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), în situații excepționale, temeinic justificate, Guvernul României poate aproba pe bază de memorandum inițiat de ordonatorii principali de credite sau, după caz, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în situația unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, încheierea de angajamente legale, respectiv depășirea limitelor de plăți la titlul de cheltuieli bugetare "Bunuri și servicii". (5) În cazuri temeinic justificate, ordonatorul principal de credite poate aproba ordonatorilor secundari și/sau terțiari de credite din subordine depășirea nivelului prevăzut la alin. (2), situație în	fondurilor obținute din donații și sponsorizări. (3³) Prevederile alin. (1) lit. f) și i) nu se aplică cheltuielilor aferente participării la programe de pregătire profesională organizate de Institutul Național pentru Cercetare și Formare Culturală.” Amendamente al Comisiei pentru cultură și media, adoptate cu unanimitate de voturi Nemodificat Nemodificat	astfel necesară derogarea și de la limitele de cheltuieli prevăzute la alin. (2) al art. XVII din ordonanță. Prin aceste derogări punctuale, se urmărește prevenirea blocajelor administrative și a diminuării veniturilor proprii ale instituțiilor de cultură, asigurând totodată utilizarea eficientă a fondurilor publice. În lipsa acestor derogări punctuale, statul ar ajunge în situația de a finanța cheltuieli de personal, chirii și costuri de funcționare pentru entități care, în fapt, nu ar putea desfășura activitățile culturale pentru care au fost create. Menținerea activității artistice, editoriale și de relație cu publicul reprezintă o condiție esențială pentru ca instituțiile de cultură să rămână active și relevante în viața comunității. Prin urmare, prezentul amendament nu reia practica excepțiilor generale aplicate în trecut, ci stabilește un mecanism echilibrat și responsabil, care permite derularea activităților culturale fundamentale fără a afecta principiile de disciplină financiară. Derogările vor fi aplicate așadar exclusiv acelor categorii de cheltuieli considerate

Nr. Crt.	Textul O.U.G. nr. 52/2025	Text amendament/autor	Motivare
	care respectarea condiționalității prevăzute la alin. (2) se urmărește cumulat la nivel de ordonator principal de credite, pentru fiecare sursă de finanțare în parte.		vitale pentru îndeplinirea misiunii instituțiilor publice de cultură. Aplicarea acestor derogări se va realiza în mod strict, la nivelul fiecărui ordonator de credite, care va avea obligația de a prioritiza cheltuielile în funcție de resursele disponibile și de impactul cultural al activităților desfășurate. Prin această intervenție normativă se asigură continuitatea activităților culturale esențiale și funcționarea neîntreruptă a instituțiilor publice de cultură, concomitent cu menținerea unei gestiuni financiare prudente, echitabile și sustenabile la nivelul întregului sector public. Aplicarea selectivă și motivată a derogărilor consolidează totodată credibilitatea politicii guvernamentale de responsabilitate fiscală și oferă un cadru de echilibru între necesitatea austerității și imperativul continuității culturale.